

1. Номер закупки.
 - 1.1. Текстовый запрос: 0345100003315000032
 - 1.2. Способ закупки.
 - Электронный аукцион
 - Открытый конкурс
 - Открытый конкурс с ограниченным участием
2. Предмет закупки.
 - Строительство
 - Медицина
 - Продукты питания
 - Реставрация
 - Техническое обслуживание
3. Орган, рассматривающий жалобу.
 - ФАС России
 - Санкт-Петербургский УФАС
 - Ленинградский УФАС
4. Содержание жалобы:
 - описание объекта закупки
 - выбор способа закупки
 - инструкция по заполнению заявок
 - условия допуска к закупке
 - ограничение количества участников путем объединения
 - порядок оценки
 - отказ в допуске
 - необоснованный допуск
 - ограничение возможности ознакомления с документацией
 - отказ от заключения контракта
 - иное
5. Результат рассмотрения жалоб:
 - необоснована
 - обоснована или частично обоснована
 - выдано предписание о внесении изменений/аннулировании закупки
 - выдано предписание о пересмотре заявок
 - выдано предписание о не учитывании незаконных положений
 - выдано предписание о заключении контракт



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 3070
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

23.03.2015 № Р/03/175
На № _____ от _____

Заказчик:
Федеральное государственное
бюджетное учреждение
«Петербургский институт ядерной
физики им. Б.П. Константинова»

Орлова роща, г. Гатчина,
Ленинградская область, 188300
тел./факс: (81371) 35261
e-mail: linkevich_t@pnpi.nw.ru

Заявитель:
ООО «КСБ Групп»

ул. Комиссара Смирнова, д. 7/6,
лит. А, пом. 1-Н,
Санкт-Петербург, 194044
тел./факс: (812) 7025253
e-mail: info@ksb.su

Оператор электронной площадки:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru
тел./факс: (495) 7872998

извещение № 0345100003315000032

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу № 200-03-1622-РЗ/15

18 марта 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

Журавлева Алексея Александровича – заместителя руководителя
управления, председателя Комиссии,

Нотяга Александра Вячеславовича – старшего государственного
инспектора отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Максименко Кристины Игоревны – специалиста-эксперта отдела
контроля закупок, члена Комиссии,

в отсутствие представителей:

Федерального государственного бюджетного учреждения
«Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова» (далее –

Заказчик), надлежаще уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей:

ООО «КСБ Групп» (далее – Заявитель): Исакова Ефима Васильевича (доверенность № (б/н) от 17.03.2015),

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 1622 от 11.03.2015) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования системы телевизионного наблюдения периметров защищенных зон реакторных комплексов ФГБУ ПИЯФ (далее - аукцион).

Извещение о проведении аукциона, документация об аукционе размещены Заказчиком 20.02.2015 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта – 829 247,35 (восемьсот двадцать девять тысяч двести сорок семь) рублей 35 копеек.

Источник финансирования – средства субсидий.

Представитель Заявителя по существу жалобы пояснил, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе заявка ООО «КСБ Групп» была признана не соответствующей требованиям документации об аукционе в связи с непредставлением Заявителем во второй части своей заявки лицензии выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии. По мнению Заявителя,

решение аукционной комиссии неправомерно и не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, поскольку оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования системы телевизионного наблюдения периметров защищенных зон реакторных комплексов не подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 21.11.1995 № 170 «Об использовании атомной энергии».

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы представителя Заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Согласно статье 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, к соответствию требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1).

Информация об установленных заказчиком единых требованиях и дополнительных требованиях в соответствии с частями 1 и 2 настоящей статьи указывается в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (часть 5).

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона (часть 6).

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление

требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Следовательно, заказчик обязан включить в состав документации об аукционе требование к наличию в заявке участника закупки документов, подтверждающих его соответствие пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе только при условии, если такое требование устанавливается согласно положениям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по предмету государственного (муниципального) контракта.

В рассматриваемом случае по условиям документации об аукционе (пункт 23 часть 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме») участнику закупки, претендующему на заключение контракта, следует представить в своей заявке лицензию выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии. Вид деятельности – эксплуатация ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранения радиоактивных отходов в части касающейся выполнения работ и предоставления услуг по монтажу, наладке, техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств систем физической защиты объектов использования атомной энергии. В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.11.1995 № 170 «Об использовании атомной энергии» (далее Закон № 170-ФЗ) объектами использования атомной энергии являются ядерные установки - сооружения и комплексы с ядерными реакторами.

В данном случае оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования системы телевизионного наблюдения периметров защищенных зон реакторных комплексов как одного из средств физической защиты ОИАЭ относится к эксплуатации ядерных установок.

Обеспечение физической защиты ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ осуществляется на всех этапах проектирования, сооружения, эксплуатации и вывода из эксплуатации указанных объектов использования атомной энергии (статья 49 Закона № 170-ФЗ).

В пункте 23 части 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» также указано, что оказание услуг техническому обслуживанию

оборудования системы телевизионного наблюдения периметров защищенных зон реакторных комплексов осуществляется на объектах использования атомной энергии: Корпус 1 – реактор ВВР-М; высокопоточный исследовательский ядерный реактор ПИК.

Согласно статье 26 Закона № 170-ФЗ любая деятельность в области использования атомной энергии, подлежащая лицензированию органами государственного регулирования безопасности, не допускается без наличия разрешения (лицензии) на ее проведение.

Техническое обслуживание оборудования системы телевизионного наблюдения периметров защищенных зон реакторных комплексов осуществляется во исполнение Приказа Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186 «Об утверждении и введении в действие Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов».

Следовательно, в силу изложенных выше положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требование аукционной документации к наличию лицензии выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии в составе заявки участника закупки правомерно.

Согласно части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов (часть 5).

В соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе (часть 1).

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей (часть 2).

Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона (часть 6).

При этом принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается (часть 7).

На заседании Комиссии установлено, что Заявителем в составе второй части заявки не была представлена лицензия на эксплуатацию ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранения радиоактивных отходов в части касающейся выполнения работ и предоставления услуг по монтажу, наладке, техническому обслуживанию и ремонту инженерно-технических средств систем физической защиты объектов использования атомной энергии.

При таких обстоятельствах решение аукционной комиссии о признании второй части заявки ООО «КСБ Групп» не соответствующей требованиям и условиям, установленным в документации об аукционе правомерно.

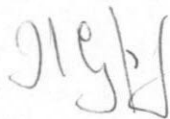
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КСБ Групп» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии



А.А. Журавлев

Члены Комиссии



А.В. Нотяг



К.И. Максименко