

1. Номер закупки.
 - 1.1. Текстовый запрос: 0145300025015000062
 - 1.2. Способ закупки.
 - Электронный аукцион
 - Открытый конкурс
 - Открытый конкурс с ограниченным участием
2. Предмет закупки.
 - Строительство
 - Медицина
 - Продукты питания
 - Реставрация
 - Техническое обслуживание
3. Орган, рассматривающий жалобу.
 - ФАС России
 - Санкт-Петербургский УФАС
 - Ленинградский УФАС
4. Содержание жалобы:
 - описание объекта закупки
 - выбор способа закупки
 - инструкция по заполнению заявок
 - условия допуска к закупке
 - ограничение количества участников путем объединения
 - порядок оценки
 - отказ в допуске
 - необоснованный допуск
 - ограничение возможности ознакомления с документацией
 - отказ от заключения контракта
 - иное
5. Результат рассмотрения жалоб:
 - обоснована
 - обоснована или частично обоснована
 - выдано предписание о внесении изменений/аннулировании закупки
 - выдано предписание о пересмотре заявок
 - выдано предписание о не учитывании незаконных положений
 - выдано предписание о заключении контракт



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 3070
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

29.04.2015 № Р/03/342
На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация муниципального образования «Свердловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области

1-й мкр., д. 1,
пгт им. Свердлова, Всеволожский р-н,
Ленинградская обл., 188683
тел.: (81370) 77530
e-mail: otdelzak@mail.ru

Заявитель:

ООО «Строительная Транспортная
Компания»

ул. Заводская, д. 1, лит. В,
пос. Кузьмолровский, Всеволожский р-н,
Ленинградская обл., 188663
тел.: (921) 5762640
e-mail: tender.ctk@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
тел./факс: (495) 7872998
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

извещение № 0145300025015000062

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу № 365-03-2689-РЗ/15

24 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

Журавлева Алексея Александровича – заместителя руководителя
управления, председателя Комиссии,

Нотяга Александра Вячеславовича – старшего государственного
инспектора отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Громовой Светланы Сергеевны – специалиста-эксперта отдела
контроля закупок, члена Комиссии,

050912

в присутствии представителей:

администрации муниципального образования «Свердловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Заказчик), аукционной комиссии: Литвиновой Марины Владимировны (доверенность № (б/н) от 24.04.2015), Сауковой Анны Владимировны (доверенность № (б/н) от 24.04.2015), Сарычева Андрея Александровича (доверенность № (б/н) от 12.01.2015),

ООО «Строительная Транспортная Компания» (далее – Заявитель): Горбаль Алены Александровны (доверенность № 70 от 24.04.2015),

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 2689 от 20.04.2015) на решение аукционной комиссии об отказе Обществу в допуске к участию в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог без а/б покрытия по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, г.п. им. Свердлова, микрорайон 1, ул. Овчинская линии 2,3,5,7,9,11,12 (далее - аукцион).

Извещение о проведении аукциона, документация об аукционе размещены Заказчиком 06.04.2015 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 984 869,00 (Один миллион девятьсот восемьдесят четыре тысячи восемьсот шестьдесят девять) рублей 00 копеек.

Источник финансирования – бюджет муниципального образования «Свердловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Представитель Заявителя по существу жалобы пояснил, что первая часть заявки ООО «Строительная Транспортная Компания» соответствовала условиям документации об аукционе, в том числе содержала конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе. При таких обстоятельствах решение аукционной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в торгах неправомерно.

Представители Заказчика, аукционной комиссии возражали против доводов жалобы и просили признать доводы Заявителя необоснованными.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В силу части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен, в том числе, учитывать, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) (пункт 1 части 1).

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2).

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать:

наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (пункт 1);

требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе (пункт 2).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Аналогичное требование установлено в пункте 12 раздела 2 «Информационная карта» документации об аукционе. Одновременно согласно «Инструкции по заполнению заявок» предоставляемые участником размещения заказа сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог». Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», «от», «до», то есть должны быть конкретными. При подаче сведений участниками размещения заказа должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в Разделе 3 «Техническое задание» настоящей документации.

Согласно приложению «А» к Техническому заданию Заказчиком предусмотрен перечень товаров, которые необходимо использовать при выполнении работ (всего 3 позиции).

В их числе Заказчик определил «песок природный».

Песок природный (позиция 1). Группа песка должна соответствовать значению модуля крупности. Полный остаток песка на сите с сеткой N 063 в % по массе должен соответствовать группе песка.

Материалы дела подтверждают, что в первой части заявки на участие в аукционе Заявитель в отношении названных выше значений показателей товара указал следующие сведения:

«Песок природный» - группа песка соответствует значению модуля крупности. Полный остаток песка на сите с сеткой N 063 в % по массе соответствует группе песка.

В соответствии со статьей 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным

документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг (часть 1).

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или представления недостоверной информации (пункт 1 части 4).

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе (пункт 2 части 4).

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5).

В рассматриваемом случае в нарушение части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчиком не установлены вышеуказанные показатели для «песка природного», позволяющие определить соответствие закупаемого товара.

Таким образом, первая часть заявки Заявителя на участие в торгах заполнена в соответствии с инструкцией по заполнению заявок, установленной Заказчиком, а также содержит такие сведения о товаре, которые соответствуют требованиям документации об аукционе.

При таких обстоятельствах решение аукционной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в торгах противоречит требованиям части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в результате проведения внеплановой проверки Комиссии установила в действия Заказчика следующие нарушения.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен учитывать, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик если это возможно, должен использовать при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Документация об электронном аукционе в соответствии с требованиями части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых

товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Комиссией установлено, что ГОСТ 8736-93 «Песок для строительных работ. Технические условия» содержит следующие значения показателей к товару «Песок природный для строительных работ»:

- Содержание пылевидных и глинистых частиц не более 2,0 % по массе;

- Содержание глины в комках не более 0,25 % по массе.

Следовательно, устанавливая требования к содержанию глинистых частиц менее 3,2 % по массе и к содержанию глины в комках менее 1,6 % по массе Заказчик, при описании объекта закупки, использует нестандартные показатели, а установленные требования вводят участников в заблуждение. Необходимо отметить, что в документации о закупке отсутствуют обоснования использования нестандартных показателей для используемых товаров. Аналогичная ошибка прослеживается и при описании показателей иных товаров.

Таким образом, двусмысленность, неопределенность в содержании инструкции по заполнению заявки, допускающая как для участника закупки, так и для членов аукционной комиссии возможность двойного понимания характеристик предлагаемых для работы материалов и, в целом, информации об объекте закупки, ведет к ограничению доступа к участию в аукционе что не может быть признано объективным описанием объекта закупки.

В рассматриваемом случае, при описании объекта закупки Заказчиком допущены нарушения пунктов 1, 2 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительная Транспортная Компания» обоснованной.
2. Признать в действиях администрации муниципального образования «Свердловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области нарушение части 5 статьи 67, пункта 1, 2 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать администрации муниципального образования «Свердловское городское поселение» Всеволожского муниципального

района Ленинградской области предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать ответственному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 365-03-2689-РЗ/15 для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии



А.А. Журавлев

Члены Комиссии



А.В. Нотяг



С.С. Громова