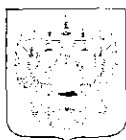


1. Номер закупки.
 - 1.1. Текстовый запрос: 0145300019215000002
 - 1.2. Способ закупки.
 - Электронный аукцион
 - Открытый конкурс
 - Открытый конкурс с ограниченным участием
2. Предмет закупки.
 - Строительство
 - Медицина
 - Продукты питания
 - Реставрация
 - Техническое обслуживание
3. Орган, рассматривающий жалобу.
 - ФАС России
 - Санкт-Петербургский УФАС
 - Ленинградский УФАС
4. Содержание жалобы:
 - описание объекта закупки
 - выбор способа закупки
 - инструкция по заполнению заявок
 - условия допуска к закупке
 - ограничение количества участников путем объединения
 - порядок оценки
 - отказ в допуске
 - необоснованный допуск
 - ограничение возможности ознакомления с документацией
 - отказ от заключения контракта
 - иное
5. Результат рассмотрения жалоб:
 - обоснована
 - обоснована или частично обоснована
 - выдано предписание о внесении изменений/аннулировании закупки
 - выдано предписание о пересмотре заявок
 - выдано предписание о не учитывании незаконных положений
 - выдано предписание о заключении контракт



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 30 70
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

23.03.2015 № Р/03/174

На № _____ от _____

Заказчик:
Администрация муниципального
образования Ромашкинское сельское
поселение муниципального
образования Приозерский
муниципальный район Ленинградской
области

ул. Новостроек, д. 16,
п. Ромашки, Приозерский р-н,
Ленинградская область, 188743
тел.: (81379) 99515
e-mail: Romashki-sp@mail.ru

Заявитель:
ООО «ЛенПрофМонтаж»

наб. р. Смоленки, д. 19/21,
лит. А, пом. 2Н,
Санкт-Петербург, 199178
тел./факс: (812) 3247710
e-mail: lpmontazh@mail.ru

Оператор электронной площадки:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru
тел./факс: (495) 7872998

извещение № 0145300019215000002

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу № 201-03-1615-РЗ/15

18 марта 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

Журавлева Алексея Александровича – заместителя руководителя
Управления, председателя Комиссии,

Нотяга Александра Вячеславовича – старшего государственного
инспектора отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Максименко Кристины Игоревны – специалиста-эксперта отдела
контроля закупок, члена Комиссии,

с участием в заседании представителей:

администрации муниципального образования Ромашкинское сельское
поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район

0 4 9 5 5 0

Ленинградской области (далее – Заказчик): Попова Владимира Александровича (доверенность № 7 от 16.03.2015),

ООО «ЛенПрофМонтаж» (далее – Заявитель): Загорской Екатерины Вадимовны (доверенность № 9 от 30.01.2015),

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 1615 от 11.03.2015) на действия Заказчика, администрации муниципального образования Ромашкинское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту дома культуры по адресу: Приозерский район, МО «Ромашкинское сельское поселение», пос. Ромашки, ул. Новостроек, д. 11 (далее - аукцион).

Извещение о проведении аукциона, документация об аукционе размещены Заказчиком 03.03.2015 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта – 38 062 980,00 (тридцать восемь миллионов шестьдесят две тысячи девятьсот восемьдесят) рублей 00 копеек.

Источник финансирования – бюджет муниципального образования Ромашкинское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области; областной бюджет Ленинградской области.

Представитель Заявителя по существу жалобы пояснил, что 06.03.2015 в адрес Заказчика были направлены запрос о даче разъяснений положений аукционной документации. Однако, в нарушение части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе Заказчик не опубликовал разъяснение положений аукционной документации в единой информационной системе. Также на заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что Заказчик пренебрег требованиями Закона о контрактной системе, поскольку опубликованные позже разъяснения положений документации об аукционе, размещенные Заказчиком на официальном сайте в ответ на запрос Заявителя, не содержат исчерпывающего, по мнению Заявителя, ответа на его обращение.

Представитель Заказчика возражал против доводов жалобы и просил признать доводы Заявителя необоснованными.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе, в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе, любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений

положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 65 Закона о контрактной системе, разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

На заседании Комиссии установлено, что Заказчик опубликовал ответ на запрос Заявителя 11.03.2015 №РД1.

Статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно статьи 193 настоящего Кодекса если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В соответствии с пунктом 1 статьи 194 настоящего Кодекса в случае, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Таким образом, в силу изложенных положений законодательства о контрактной системе, нарушений порядка разъяснения положений документации о закупке в действиях Заказчика не выявлено. Доказательств обратного Комиссией не установлено.

Также, перечисленные выше положения Закона о контрактной системе обязывают заказчика разместить разъяснение положений документации об электронном аукционе в срок и порядке, установленные Законом о контрактной системе. При этом вопрос ясности и доступности для участника закупки размещенных на официальном сайте разъяснений носит субъективный характер и Законом о контрактной системе не регулируется.

Вместе с тем, в результате проведения внеплановой проверки Комиссии установила в действиях Заказчика следующее нарушение.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен, в том числе, учитывать, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Как подтверждается материалами дела, в приложении № 1 к Техническому заданию Заказчик установил перечень ГОСТов, которым

должны соответствовать характеристики (свойства) товаров, используемых при выполнении работ: ГОСТ 481-80, ГОСТ 12820-80, ГОСТ 15167-93, ГОСТ 12172-74, ГОСТ 7338-90, ГОСТ 10503-71, ГОСТ 21930-76, ГОСТ 19113-84, ГОСТ 10704-91, ГОСТ 125-79, ГОСТ Р 52643-2006, ГОСТ 103-2006, ГОСТ 3070-88, ГОСТ 25129-82, ГОСТ 7827-74, ГОСТ 8240-97, ГОСТ 4029-63, ГОСТ 9870-61, ГОСТ Р 52087-2003, ГОСТ 14918-80, ГОСТ 8479-70, ГОСТ 10923-93, ГОСТ 9548-74, ГОСТ 6266-97, ГОСТ 9467-75, ГОСТ 12285-77, ГОСТ 30970-2002, ГОСТ 24064-80, ГОСТ 530-2012, ГОСТ 4028-63, ГОСТ 6141-91, ГОСТ 6617-76, ГОСТ 18958-73, ГОСТ 5781-82, ГОСТ 9179-77, ГОСТ 20799-88, ГОСТ 8486-86, ГОСТ 4028-63, ГОСТ 8267-93, ГОСТ 8736-93, ГОСТ 23732-2011, ГОСТ 28013-98, ГОСТ 16442-80, ГОСТ 31173-2003.

Вышеуказанный пример указания ГОСТов установленный Заказчиком без указания самого наименования того или иного государственного стандарта не позволяет участникам закупки установить какой именно государственный стандарт соответствует определенному товару, что не позволяет должным образом заполнить заявку на участие в аукционе, что нарушает требование пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛенПрофМонтаж» необоснованной.
2. Признать в действиях администрации муниципального образования Ромашкинское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении допущенных нарушений администрации муниципального образования Ромашкинское сельское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области не выдавать.
4. Передать ответственному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 201-03-1615-РЗ/15 для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

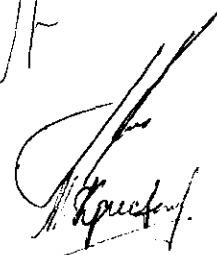
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.А. Журавлев



А.В. Нотяг

К.И. Максименко