Номер закупки.

1.1. Текстовый запрос: 0145300008915000348

1.2. Способ закупки.

- Электронный аукцион
- Открытый конкурс
- Открытый конкурс с ограниченным участием

1. Предмет закупки.
   - Строительство
   - Медицина
   - Продукты питания
   - Реставрация
   - Техническое обслуживание
2. Орган, рассматривающий жалобу.
   - ФАС России
   - Санкт-Петербургский УФАС
   - Ленинградский УФАС
3. Содержание жалобы:
   - описание объекта закупки
   - выбор способа закупки
   - инструкция по заполнению заявок
   - условия допуска к закупке
   - ограничение количества участников путем объединения
   - порядок оценки
   - отказ в допуске
   - необоснованный допуск
   - ограничение возможности ознакомления с документацией
   - отказ от заключения контракта
   - иное
4. Результат рассмотрения жалоб:
   - необоснована
   - обоснована или частично обоснована
   - выдано предписание о внесении изменений/аннулировании закупки
   - выдано предписание о пересмотре заявок
   - выдано предписание о не учитывании незаконных положений
   - выдано предписание о заключении контракт

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 3070
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

20.10.2015 № Р/03/1315

На № _____ от _____

Заказчик:
Муниципальное бюджетное
образовательное учреждение
«Сиверская средняя
общеобразовательная школа № 3»
пр. Героев, д. 1, п. Сиверский
Ленинградская область, 188332
тел. /факс: (81371) 47570
e-mail: sivschool3@gtn.lokos.net

Уполномоченный орган:
Администрация Гатчинского
муниципального района
ул. Карла Маркса, д. 44, комн. 8,
г. Гатчина
Ленинградская область, 188300
тел./факс: (81371) 90855
e-mail: munzak@mail.ru

Заявитель:
ООО «Нева-7»
Масляный пер., д. 7
Санкт-Петербург, 196084
тел./факс: (812) 3340990
e-mail:
kraubner.mariya@lubavushka.spb.ru

извещение № 0145300008915000348

РЕШЕНИЕ
Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу № 1401-03-7828-Р3/15

16 октября 2015 года Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Журавлева А.А. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии,

Сараева Д.А. – начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Громовой С.С. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

с участием представителей (по доверенностям):

057140

Представители Заказчика возражали против доводов Заявителя и просили признать жалобу необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе).

Под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор (часть 1 статьи 56 Закона о контрактной системе).

При проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса (часть 3 статьи 56 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (пункт 1); предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе (пункт 4); критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с настоящим Федеральным законом (пункт 9).

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Правилами оценки заявок. Такие правила утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Пунктом 3 Правил установлено, что «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 10 Правил установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Пунктом 28 Правил установлено, что оценка заявок по нестоимостному критерию оценки «квалификация участников закупки» производится в случае установления в документации о закупке в соответствии с пунктом 10 Правил показателей, раскрывающих содержание соответствующего критерия оценки

Заявитель полагает, что наличие у участника специалистов с высшим и среднем специальным образованием с общим стажем работ не менее 5 лет и стажем работы на последнем рабочем месте не менее 1 года. Количество сотрудников с высшим образованием должно быть не менее 5 человек, является завышенным и противоречит требованиям Правилам оценки.

Пунктом 27 Правил установлено, что показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть:

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

Из материалов дела усматривается, что пунктом 44 информационной карты конкурсной документации установлено, что одним из критериев оценки заявок является «квалификация участников закупки». Показатель данного критерия – «Обеспеченность участника трудовыми ресурсами».

Установлен следующий порядок оценки заявок по показателю «Обеспеченность участника трудовыми ресурсами»:

При оценке по данному показателю анализируется предложение об обеспеченности участника трудовыми ресурсами с высшим и среднем специальным образованием с общим стажем работ не менее 5 лет и стажем работы на последнем рабочем месте не менее 1 года. Количество сотрудников с высшим образованием должно быть не менее 5 человек.
Участник указывает количество штатных сотрудников, которых планирует задействовать при поставке товаров, являющихся объектом данной закупки.
Подтверждением обеспеченности участника трудовыми ресурсами служит предложение из таблицы 2 «Обеспеченность участника трудовыми ресурсами» формы 3 «Документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса» раздела 3 конкурсной документации с приложением копий дипломов (удостоверений) и трудовых книжек, а также выписки из штатного расписания.
Данный показатель рассчитывается в соответствии с пунктом 24 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085:
Предельно необходимое максимальное количественное значение: 10.

Количество баллов, присуждаемых по показателю ($НЦБ_i$), определяется:

а) в случае если $К_{max} < К^{пред}$, – по формуле:

$$НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (К_i / К_{max});$$

б) в случае если $К_{max} \geq К^{пред}$, – по формуле:

$$НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (К_i / К^{пред});$$

при этом $НЦБ_{max} = КЗ \times 100$,

где:

КЗ – коэффициент значимости показателя.

$К_i$ – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$К_{max}$ – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$К^{пред}$ – предельно необходимое заказчику значение характеристик;

$НЦБ_{max}$ – количество баллов по показателю, присуждаемых участникам, предложение которых превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.

При отсутствии в заявке на участие в конкурсе предложения об обеспеченности участника трудовыми ресурсами с профильным высшим образованием участник конкурса получает 0 баллов по данному показателю.

В рассматриваемом случае, предметом закупки является комплексная поставка продуктов питания в детское дошкольное учреждение. Правительством РФ такой вид работ, услуг отнесен к работам, услугам, которые по причине их специализированного характера способны выполнить, оказать только поставщики (исполнители) имеющие необходимый уровень квалификации.

Комиссией Ленинградского УФАС установлено, что Заказчиком установлены критерии оценки заявок участников, не противоречащие Правилам.

Доводы заявителя о том, что для подтверждения сведений по показателю «Обеспеченность участника трудовыми ресурсами» участнику закупки достаточно подтвердить наличие сотрудников в штате, в том числе привлеченных по совместительству, а так же что для занятия ряда должностей не требуется высшее или среднее специальное образование не состоятельны. Доказательств, подтверждающих данные доводы на заседании комиссии не представлено, в материалах дела отсутствуют.

По иному доводу, Заявитель полагает, что дополнительные требования, установленные Заказчиком в разделе 4 «инструкция по заполнению заявки» значительно сужают и ограничивают круг участников.

Из материалов дела усматривается, что требования к поставляемым товарам установлены Заказчиком в разделе 5 «техническое задание» и приложением 1 к техническому заданию.

Заявка участника должна содержать в том числе показатели поставляемого товара, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям.

Раздел 4 «Инструкция по заполнению заявок» не устанавливает дополнительные требования к участникам закупки, а разъясняет порядок заполнения и подачи заявки на участие в конкурсе. При таких обстоятельствах, довод Заявителя в этой части жалобы так же не нашел своего подтверждения.

В то же время, в результате внеплановой проверки комиссией Ленинградского УФАС установлено следующее.

В силу пункта 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать в том числе предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Из инструкции по заполнению заявок (раздел 4 документации о закупке) следует, что в случае если в Техническом задании указано требование по соответствию товара нормативному документу (пункту нормативного документа), ГОСТ (пункту ГОСТ), участник закупки должен указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным указанным нормативным документом (пунктом нормативного документа), ГОСТ (пунктом ГОСТ). В случае наличия требования по соответствию товара техническим условиям (пункту технических условий), отраслевому стандарту (пункту отраслевого стандарта), участник закупки должен указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным указанным техническим условием (пунктом технических условий) или отраслевым стандартом (пунктом отраслевого стандарта). При этом представлять описание товара по соответствию нормативному документу,

ГОСТ, техническим условиям, отраслевым стандартам не требуется, если такие документы не действуют на территории Российской Федерации.

То есть двусмысленность и неопределенность инструкции не дает однозначного понимания, какие показатели должны быть указаны в заявке участника. Из инструкции не следует, что конкретно участник должен указать, то ли переписать все показатели из нормативного документа (ГОСТ), что ли показатели указанные в документации с учетом требований такого стандарта.

При таких обстоятельствах, в действиях Заказчика, Уполномоченного органа усматривается нарушение пункта 4 части 1 статьи 50 Закона о контактной системе за установление ненадлежащей инструкции по заполнению заявок.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нева-7» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать, в связи с тем, что на момент рассмотрения жалобы доказательств свидетельствующих о том, что выявленные нарушения повлияли на результат проведения закупки не представлено.
4. Передать ответственному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 1401-03-7828-РЗ/15 для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии А.А. Журавлев

Члены Комиссии Д.А. Сараев

С.С. Громова