

1. Номер закупки.
 - 1.1. Текстовый запрос: 0145300005215000118
 - 1.2. Способ закупки.
 - Электронный аукцион
 - Открытый конкурс
 - Открытый конкурс с ограниченным участием
2. Предмет закупки.
 - Строительство
 - Медицина
 - Продукты питания
 - Реставрация
 - Техническое обслуживание
3. Орган, рассматривающий жалобу.
 - ФАС России
 - Санкт-Петербургский УФАС
 - Ленинградский УФАС
4. Содержание жалобы:
 - описание объекта закупки
 - выбор способа закупки
 - инструкция по заполнению заявок
 - условия допуска к закупке
 - ограничение количества участников путем объединения
 - порядок оценки
 - отказ в допуске
 - необоснованный допуск
 - ограничение возможности ознакомления с документацией
 - отказ от заключения контракта
 - иное
5. Результат рассмотрения жалоб:
 - необоснована
 - обоснована или частично обоснована
 - выдано предписание о внесении изменений/аннулировании закупки
 - выдано предписание о пересмотре заявок
 - выдано предписание о не учитывании незаконных положений
 - выдано предписание о заключении контракт



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области**

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 3070
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

20.05.2015 № Р/03/452

На № _____ от _____

Заказчик:

Муниципальное казенное учреждение
«Единая служба заказчика»
Всеволожского района
Ленинградской области
ул. Центральная, д.8, мкр. Южный,
г. Всеволожск,
Ленинградская область, 188645
тел./факс: (81370) 61746
e-mail: esz_vs@mail.ru

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального
образования «Всеволожский
муниципальный район»
Ленинградской области
Колтушское шоссе, д.138, г.
Всеволожск,
Ленинградская область, 188640
тел.: (81370) 29474
e-mail: skp@vsevreg.ru

Заявитель:

ООО «СПЕЦСТРОЙ»
Коломяжский пр., д. 20, пом. 8Н,
лит. А, Санкт-Петербург, 197348
тел: (965) 763-99-01
факс: (812) 677-81-34
e-mail: dadalvay@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru
тел./факс: (495) 787-29-98

извещение № 0145300005215000118

РЕШЕНИЕ

**Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу № 539-03-3332-РЗ/15**

15 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

Плетешкова Александра Николаевича – руководителя управления, председателя
Комиссии,

Журавлева Алексея Александровича – заместителя руководителя управления



Нотяга Александра Вячеславовича – старшего государственного инспектора отдела контроля закупок, члена Комиссии,
Громовой Светланы Сергеевны – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

с участием в заседании представителей по доверенностям:

МКУ «Единая служба заказчика» Всеволожского Ленинградской области (далее – Заказчик): Батуевой Д.Ц.,

администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган): Дериволкова В.С.,

общества с ограниченной ответственностью «Спецстрой» (далее – Заявитель): Никаева Ю.С.

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) Заказчика, Уполномоченного органа, Уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19 ноября 2014 г. N 727/14. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя ООО «Спецстрой» (далее – Общество) (вх. № 3332 от 08.05.2015) на действия Заказчика, Уполномоченного органа, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству дошкольного образовательного учреждения на 280 мест по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, п. Романовка (далее - аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация размещены Заказчиком, 23.04.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта 252 629 930,66 рублей.

Источник финансирования – Бюджет Ленинградской области в соответствии с законом о бюджете Ленинградской области от 22 декабря 2014 г. N 96-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов". Бюджет муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на 2015 год в соответствии с решением совета депутатов от 18.12.2014 № 44 «О бюджете муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Из жалобы следует, что:

- требования к товарам, используемым при выполнении работ, установленные в приложении № 4 к техническому заданию не соответствуют нормам пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика возражали против доводов жалобы и просили признать жалобу необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Рассмотрев предоставленные документы и заслушав доводы представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам:

под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В силу части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен, в том числе, учитывать, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) (пункт 1 части 1).

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2)

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (пункт 1); требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе (пункт 2).

В соответствии с частью 3 статьи 66 закона о контрактной системе, первая часть заявки участника должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Как усматривается из материалов дела, товары, используемые при выполнении работ должны соответствовать перечисленным в документации

ГОСТам. Таким образом, в документации об электронном аукционе заказчик описывает объект закупки (в том числе, и характеристики товаров, используемых при выполнении работы), выбрав показатели, определяющие соответствие покупаемой работы предусмотренным заказчиком требованиям (в ряду таких показателей возможно выделить прочность, размер, цвет, температуру объекта закупки и пр.), а также три группы значений показателей: максимальные и (или) минимальные значения; значения показателей, которые не могут изменяться. В свою очередь, по смыслу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в инструкции по заполнению заявки участником закупки заказчик определяет, в том числе, в какой именно форме (порядке) сведения о предлагаемом для использования товаре подлежат представлению для их рассмотрения аукционной комиссией.

В рассматриваемом случае в приложении № 4 к техническому заданию содержатся требования к товарам 69 товарам.

Так, например, для товара № 1 «Арматурная сталь» установлены следующие параметры: «класс должен быть А-I (А240) и А-III (А400). Арматурная сталь с классом А-I должна быть в виде стержней с гладким профилем. Арматурная сталь с классом А-III (А400) должна быть в виде стержней с периодическим профилем (круглые профили с двумя продольными ребрами и поперечными выступами, которые должны идти по трехзаходной винтовой линии). Стержни арматурной стали с классом А-I должны быть с номинальными диаметрами: 6 мм, 8 мм, 10 мм. Стержни арматурной стали с классом А-III должны быть с номинальными диаметрами: 8 мм, 10 мм, 12 мм, 14 мм, 16 мм, 20 мм, 25 мм, 36 мм. Марка стали класса А-I должна быть Ст3сп. Марка стали класса А-III должна быть 35ГС; 25Г2С. Площади поперечных сечений стержней должны быть не менее 0,283 см². Длина стержней должна быть более 3000 мм. Временное сопротивление разрыву стержней арматурной стали должно быть не менее 38 кгс/мм². Относительное удлинение стержней арматурной стали не должны быть менее 14 %. Поверхность стержней арматурной стали с гладким профилем и периодическим профилем должны быть без раскатанных трещин, без трещин напряжения, без рванин, должны быть без прокатных плен и закатов». Из требований Заказчика, вытекает, что под товаром № 1 устанавливаются требования, как минимум к двум разным товарам: арматурной стали класса А-I (А240) и арматурной стали класса А-III (А400). Кроме того, Заказчиком указано, что стержни арматурной стали с классом А-I должны быть с номинальными диаметрами: 6 мм, 8 мм, 10 мм; стержни арматурной стали с классом А-III должны быть с номинальными диаметрами: 8 мм, 10 мм, 12 мм, 14 мм, 16 мм, 20 мм, 25 мм, 36 мм. Таким образом, это еще 3 и 8 разных товаров, так как в соответствии с действующими стандартами, каждому такому стержню соответствует свое значение площади поперечного сечения, временное сопротивление разрыву, относительное удлинение. Например, согласно ГОСТ 5781-82 «Сталь горячекатаная для армирования железобетонных конструкций. Технические условия», стержню с номинальным диаметром 6 мм соответствует площадь поперечного сечения 0,283 см², а стержню с номинальным диаметром 10 мм соответствует площадь поперечного сечения 0,785 см².

При этом, исходя из требований Заказчика, Участник закупки должен указать одно значение, которое подходило бы ко всем диаметрам стержней. Аналогичная ситуация с показателями «временное сопротивление разрыву» и «относительное удлинение», анализ таблиц стандарта показал, что для стали класса А-I (А240) соответствует временное сопротивление не менее 38 кгс/мм² и относительное удлинение 25%, в то время как для стали класса А-III (А400) временное сопротивление не менее 60 кгс/мм² и относительное удлинение 14%.

Указывая в требованиях к товарам фразы типа «площади поперечных сечений стержней должны быть не менее 0,283 см². Длина стержней должна быть более 3000 мм. Временное сопротивление разрыву стержней арматурной стали должно быть не менее 38 кгс/мм². Относительное удлинение стержней арматурной стали не должны быть менее 14 %», можно сделать вывод, что Заказчику требуются товары с одним значением для всех марок и диаметров, по запрошенным характеристикам. Из инструкции по заполнению не представляется возможным однозначно определить, как именно участнику нужно указать показатели, используемых товаров: «параметры и значения параметров, указанные через знак «,» (запятая) или союз «и», означают, что требуются все перечисленные показатели, при этом необходимо указать требуемые значения, соответствующие всем перечисленным показателям параметров, включая требования диапазонных значений (при наличии)».

Таким образом, двусмысленность, неопределенность в содержании инструкции по заполнению заявки, допускающая как для участника закупки, так и для членов аукционной комиссии возможность двойного понимания характеристик предлагаемых для работы материалов и, в целом, информации об объекте закупки, ведет к ограничению доступа к участию в аукционе что не может быть признано объективным описанием объекта закупки. Следовательно, при описании указанных выше показателей товаров, Заказчик нарушил положения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение, присутствует при описании иных товаров, таких как, например, «двери противопожарные, размер 1340x2100 мм», «выключатели», «кабели без защитного покрова», «перемычки», «блоки дверные однополюсные» и т.д.

Кроме того, как усматривается из материалов дела, при описании показателей товара «Кирпич», Заказчиком установлены требования к его массе и площади постели. Однако, из требований ГОСТ 530-212 «Межгосударственный стандарт. Кирпич и камень керамические. Общие технические условия» следует, что такие характеристики как «масса кирпича» или «площадь постели» отсутствуют в стандарте. Следовательно, по данному товару Заказчик использует нестандартные показатели. Необходимо отметить, что в документации о закупке отсутствуют обоснования использования нестандартных показателей для используемых товаров. Таким образом, при описании указанных выше показателей товаров, Заказчик нарушил положения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Анализ документации также показал, что по товару «провод силовой» Заказчиком установлено требование о соответствии товара ГОСТ 6323-79 «Провода с поливинилхлоридной изоляцией для электрических установок. Технические условия», однако, данный стандарт действует только на кабельную продукцию, изготавливаемую по заказу Министерства обороны РФ.

Следовательно, по данному товару Заказчик так же использует нестандартные показатели, без обоснования их использования, что так же является нарушением пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

По результатам внеплановой проверки, комиссией установлено следующее:

Согласно п. 2 ч. 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.2 ч. 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в частности,

документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона, требованиям установленным частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок дополнительные требования.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (вместе с "Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов", предъявляются дополнительные требования. Так, при выполнении работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам закупки предъявляются дополнительные требования в виде наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Документами, подтверждающими соответствие участников закупки являются: копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе.

При чем, согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации дополнительных требований к участникам закупок, Заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, информация об установленных требованиях в соответствии с частью 2 настоящей статьи указывается Заказчиком в извещении и проведении закупки и в документации о закупке.

Однако, в нарушение вышеуказанных положений Закона о контрактной системе, в извещении о проведении аукциона дополнительные требования к участникам закупки отсутствуют.

На основании изложенного и руководствуясь ч.ч. 15, 22 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Спецстрой» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушение пункта 1 и пункта 2 части 1 статьи 33, часть 4 статьи 31 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику (Уполномоченному органу) предписание о внесении изменений в документацию.
4. Передать ответственному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела № 539-03-3332-РЗ/15 для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии



А.Н. Плетешков

Члены Комиссии



А.А. Журавлев

А.В. Нотяг

С.С. Громова