

1. Номер закупки.
 - 1.1. Текстовый запрос: 0145200000414003619
 - 1.2. Способ закупки.
 - Электронный аукцион
 - **Открытый конкурс**
 - Открытый конкурс с ограниченным участием
2. Предмет закупки.
 - **Строительство**
 - Медицина
 - Продукты питания
 - Реставрация
 - Техническое обслуживание
3. Орган, рассматривающий жалобу.
 - ФАС России
 - Санкт-Петербургский УФАС
 - **Ленинградский УФАС**
4. Содержание жалобы:
 - описание объекта закупки
 - выбор способа закупки
 - инструкция по заполнению заявок
 - условия допуска к закупке
 - ограничение количества участников путем объединения
 - порядок оценки
 - **отказ в допуске**
 - необоснованный допуск
 - ограничение возможности ознакомления с документацией
 - отказ от заключения контракта
 - иное
5. Результат рассмотрения жалоб:
 - **необоснована**
 - обоснована или частично обоснована
 - выдано предписание о внесении изменений/аннулировании закупки
 - выдано предписание о пересмотре заявок
 - выдано предписание о не учитывании незаконных положений
 - выдано предписание о заключении контракт



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области**

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124
Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 3070
www.lenobl.fas.gov.ru
E-mail: to47@fas.gov.ru

13.03.2015 № Р/03/156

На № _____ от _____

Заказчик:
Муниципальное казенное
учреждение «Единая служба
заказчика» Всеволожского района
Ленинградской области

Колтушское шоссе, д. 115,
г. Всеволожск,
Ленинградская область, 188645
тел./факс: (81370) 61746
e-mail: esz_vs@mail.ru

Уполномоченный орган:
Комитет государственного заказа
Ленинградской области

ул. Смольного, д. 3, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 191124
тел.: (812) 4002481
факс: (812) 7197183
e-mail: konkurs@lenreg.ru

Заявитель:
ООО «Сотранс Строй»

ул. Верхняя, д. 16, лит. А,
Санкт-Петербург, 194292
тел.: (812) 4954310
e-mail: m.bankovskiy@sotrans.ru

извещение № 0145200000414003619

РЕШЕНИЕ

**Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере закупок
по делу № 167-03-1337-РЗ/15**

10 марта 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок
(далее – Комиссия) в составе:

Журавлева Алексея Александровича – заместителя руководителя,
председателя Комиссии,

Бровкина Владимира Ювенальевича – начальника отдела контроля
закупок, члена Комиссии,

0 4 9 3 0 5

Максименко Кристины Игоревны – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, в присутствии представителей:

Муниципального казенного учреждения «Единая служба заказчика» Всеволожского района Ленинградской области (далее – Заказчик): Карполь Оксаны Викторовны (доверенность от 05.03.2015 № 29),

Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган): Базановой Яны Игоревны (доверенность от 19.01.2015 № 01-13-18/15-0-0), Гуляевой Людмилы Гарифулловны (доверенность от 19.01.2015 № 01-13-21/15-0-0), Волкова Антона Сергеевича (доверенность от 19.01.2015 № 01-13-17/15-0-0),

ООО «Сотранс Строй» (далее также - Заявитель): Губарева Дениса Николаевича (приказ от 26.04.2013 № 1), Баньковского Михаила Петровича (доверенность от 05.03.2015 № 2/А), Соболева Евгения Владимировича (доверенность от 05.03.2015 № 3/А), Савинова Георгия Олеговича (доверенность от 05.03.2015 № 1/А),

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 22.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 1337 от 02.03.2015) на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы на 600 мест по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Колтушское сельское поселение, село Павлово (далее - конкурс).

Извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация размещена Уполномоченным органом в новой редакции от 26.01.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о

размещении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта 491 965 752,69 рубля.

Источник финансирования – средства областного бюджета Ленинградской области, средства бюджета МО Всеволожский муниципальный район.

Представители Заявителя по существу жалобы пояснили, что заявка ООО «Сотранс Строй» соответствовала условиям конкурсной документации, в том числе содержала сведения о предлагаемых для выполнения работ товарах согласно условиям конкурсной документации, поэтому решение конкурсной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в торгах неправомерно.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Рассмотрев предоставленные документы, заслушав доводы представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В силу части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен, в том числе, учитывать, что описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1).

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным

заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2).

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать:

наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (пункт 1).

предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе (пункт 4).

В силу части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе представляется по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Аналогичное требование установлено в разделе конкурсной документации.

Согласно «Приложению № 2» к техническому заданию Заказчик установил перечень товаров, которые необходимо использовать при выполнении работ (всего 55 позиций), а также предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе показатели, определяющие соответствие товаров установленным Заказчиком требованиям.

В их числе Заказчик определил:

По позициям: «№ 6», «№13», «№21», «№22» установлены технические характеристики, в том числе к «Содержание пылевидных и глинистых частиц в крупном заполнителе не должно превышать 3 % массы. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе не должно превышать 35 % массы»;

По позициям: «№ 29», «№42» установлены технические характеристики, в том числе к «Условной вязкости по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм, при температуре (20±0,5) оС должна быть 80-120 с. Массовая доля нелетучих веществ должна быть от 64 до 70 %.

Согласно инструкции по заполнению описание указанных выше показателей относится к значению таких показателей, которые должны точно соответствовать значениям, установленным в техническом задании. В тоже время все представленные участниками закупки сведения о конкретных показателях используемого для выполнения работ товара не должны носить предположительный характер (сведения не должны сопровождаться словами «должен...», «могут», «должен быть...» и другими формами этих слов.

Вопреки положениям конкурсной документации и требованиям Закона о контрактной системе ООО «Сотранс Строй» в своей заявке на участие в

конкурсе при описании названных выше показателей товаров, которые необходимо использовать при выполнении работ, указал следующее:

По позициям: «№ 6», «№13», «№21», «№22» содержание пылевидных и глинистых частиц в крупном заполнителе 1 % массы. Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе 35 % массы»;

По позициям: «№ 29», «№42» условная вязкости по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм, при температуре $(20 \pm 0,5)$ оС 100 с. Массовая доля нелетучих веществ 67.

Иными словами, заявка Заявителя на участие в торгах содержит такие сведения о товаре, которые необходимо использовать при выполнении работ по строительству, которые не соответствуют требованиям документации.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

При таких обстоятельствах решение конкурсной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в торгах соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сотранс Строй» необоснованной.

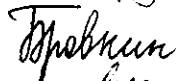
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии

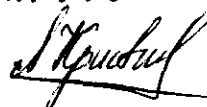


А.А. Журавлев

Члены Комиссии



В.Ю. Бровкин



К.И. Максименко